



ที่ พร 0037.1/ว 24๖7

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

25 มิถุนายน 2553

เรื่อง รายงานผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน นายอำเภอสูงเม่น นายอำเภอร่องกว้าง และ นายอำเภอลอง

- อ้างถึง 1. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0037.1/ว 1884 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2553 (อำเภอสูงเม่น)
2. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0037.1/ว 1893 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2553 (อำเภอร่องกว้าง)
3. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0037.1/ว 1968 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2553 (อำเภอลอง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 9 ชุด

ตามที่จังหวัด กำหนดแผนการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่เพิ่มเติมจากแผนการตรวจสอบทางการเงินบัญชี และพัสดุ ของกลุ่มงานการเงินฯ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายจัดเตรียมข้อมูลซึ่งจังหวัดได้ออกตรวจนิเทศงานตามแผนฯ ดังกล่าวแล้ว นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงขอส่งรายงานผลการตรวจนิเทศงานดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางในการบริหารงาน ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรายงานผลการตรวจเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภิรธิมโม)
ของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

งานบริหารทั่วไป

โทร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 14

โทรสาร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 25

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปง อำเภอสูงเม่น
26 พฤษภาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

การดำรงชีวิตของประชาชนในตำบลบ้านปง นิยมความเรียบง่าย มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพึ่งพาธรรมชาติและเพื่อบ้านร่วมตำบลหมู่บ้านใกล้เคียงเช่นการใช้ระบบเหมืองฝาย ความเชื่อผีแห่งธรรมชาติ (ผีเหมือง ผีขุนน้ำ) การประกอบอาชีพส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม โดยเฉพาะการทำนาเป็นอาชีพหลัก และมีการปลูกถั่วเหลืองและข้าวโพด อีกทั้งมีการประกอบอาชีพจำหน่ายไม้เรือนแก้ว และทำโรงเลื่อยขนาดเล็ก

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 30 เมษายน 2553 สถานะการเงินของ อบต.บ้านปง มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 6,409,423.42 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 3,939,617.12 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 5,637,837.- บาท จ่ายจริง 3,022,277.73 บาท คงเหลือ 2,615,559.27 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 4,049,481.03 บาท จ่ายจริง 3,552,803.44 บาท คงเหลือ 1,496,677.59 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	14,318,200.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	14,316,482.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,807,182.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	10,437,100.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	1,072,200.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับความจัดสรรจำนวนเงิน 1,686,681.- บาท
- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 10,700 ล้านบาท) ได้รับความจัดสรรจำนวนเงิน 1,000,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านปง มีในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจาก การคมนาคมไม่สะดวก การขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะยังไม่ทั่วถึง ราษฎรขาดความรู้และเงินทุนในการประกอบอาชีพ ในฤดูกาลเกษตรขาดแหล่งน้ำ ระบบประปาหมู่บ้านมีไม่เพียงพอ ซึ่งประชาชนในพื้นที่มีความต้องการสิ่งสาธารณูปโภคในด้านต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้น ต้องการการฝึกอบรมให้ความรู้ในการประกอบอาชีพพร้อมสนับสนุนอุปกรณ์และเงินทุน ด้านการเกษตรต้องการให้มีการจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อให้มีน้ำใช้อย่างเพียงพอในการทำการเกษตร

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ทุกเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลสูงเม่น อำเภอสูงเม่น
26 พฤษภาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลสูงเม่นมีพื้นที่ 6.04 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 5 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 3,151 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการค้าขาย ประกอบอุตสาหกรรมในครัวเรือน ทำโรงเลื่อยขนาดเล็กและประกอบอาชีพเกษตรกรรม

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.สูงเม่น มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 3,472,150.24 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 3,529,147.58 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 7,168,990.- บาท จ่ายจริง 2,838,647.41 บาท คงเหลือ 4,330,342.59 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 3,808,950.14 บาท จ่ายจริง 2,466,191.69 บาท คงเหลือ 1,342,758.45 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	11,000,000.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	11,000,000.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	1,714,500.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	8,514,500.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	771,000.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 1,305,427.- บาท
- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สำหรับการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (50:50) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 1,237,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ คือภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน 2 ราย เป็นเงิน 1,669.- บาท จนท.ผู้รับผิดชอบ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ทุกหมู่บ้านได้เสนอความต้องการให้มีระดับเพลิงของตำบล เพื่อรองรับปัญหาเรื่องอัคคีภัย หากดำเนินการจัดซื้อระดับเพลิงแล้วจะทำให้ไม่มีงบประมาณในการพัฒนาด้านอื่น ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลสูงเม่นจึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. โครงการก่อสร้างประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ 4 งบประมาณ 2,000,000.- บาท
2. โครงการก่อสร้างผนังกันดินตลิ่งแม่น้ำยม หมู่ที่ 9 งบประมาณ 25,000,000.- บาท
3. โครงการเพิ่มเติมท่อส่งน้ำรับแรงดันสถานีสูบน้ำไฟฟ้า หมู่ที่ 10 งบประมาณ 3,000,000.- บาท

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย
3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. เรื่องทั่วไป เช่น การจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลร่องกาศ อำเภอสูงเม่น
26 พฤษภาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลร่องกาศมีพื้นที่ 17.42 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 11 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 7,509 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม ค้าขาย และ รับจ้างทั่วไป

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.ร่องกาศ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 2,885,915.78 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 5,278,201.99 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 11,186,169.- บาท จ่ายจริง 4,638,352.- บาท คงเหลือ 6,547,817.- บาท
- เงินรายได้ รับจริง 6,675,643.01 บาท จ่ายจริง 4,961,482.30 บาท คงเหลือ 1,714,160.71 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	15,009,000.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	15,009,000.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,750,600.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	11,758,400.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	500,000.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 2,159,969.- บาท
- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 10,700 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 2,000,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

ด้านแหล่งน้ำ มีน้ำไม่เพียงพอในการทำการเกษตร ราคาผลผลิตตกต่ำ ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม มีปัญหาดังกล่าว ปัญหาที่ถึงขั้น ขาดการจราจร เนื่องจากมีถนนสายหลักผ่านในพื้นที่แต่ไม่มีแสงสว่างอย่างเพียงพอทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง องค์การบริหารส่วนตำบลร่องกาศจึงมีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการต่าง ๆ ดังนี้

1. โครงการก่อสร้างฝายกั้นลำน้ำแม่สาย หมู่ที่ 3 งบประมาณ 1,820,000.- บาท
2. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามลำน้ำแม่สาย หมู่ที่ 3 งบประมาณ 3,330,000.- บาท
3. โครงการก่อสร้างฝายกั้นร่องข้าวคอก หมู่ที่ 9 งบประมาณ 780,000.- บาท
4. โครงการก่อสร้างฝายท่าช้าง หมู่ที่ 9 งบประมาณ 1,820,000.- บาท
5. โครงการก่อสร้างฝายฮ่องแร่ หมู่ที่ 9 งบประมาณ 1,820,000.- บาท
6. โครงการขุดลอกลำเหมืองภาค หมู่ที่ 8 – หมู่ที่ 5 งบประมาณ 600,000.- บาท
7. โครงการก่อสร้างเรียงหินยาแนวป้องกันตลิ่งพัง หมู่ที่ 10 งบประมาณ 900,000.- บาท
8. โครงการก่อสร้างเรียงหินยาแนวป้องกันตลิ่งพัง หมู่ที่ 7 งบประมาณ 3,200,000.- บาท
9. โครงการก่อสร้างเรียงหินยาแนวป้องกันตลิ่งพัง หมู่ที่ 7 งบประมาณ 700,000.- บาท

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการขยับขยายการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถรวมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจกรรมมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าเป็นเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า อำเภอสูงเม่น
26 พฤษภาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล้ามี่พื้นที่ 25.89 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 9 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 5,592 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม ค้าขาย และ รับจ้างทั่วไป

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.บ้านเหล่า มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 5,726,306.32 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 3,797,668.57 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 10,308,489.- บาท จ่ายจริง 5,780,645.64 บาท คงเหลือ 4,527,843.36 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 4,900,124.94 บาท จ่ายจริง 3,869,471.15 บาท คงเหลือ 1,030,653.79 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	17,094,500.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	17,094,500.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	1,970,945.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	13,311,873.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	1,811,682.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 1,789,289.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บ รายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

ด้านแหล่งน้ำ มีน้ำไม่เพียงพอในการทำการเกษตร แหล่งน้ำธรรมชาติต้นเงิน ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำ คุณภาพน้ำในการผลิตประปาของแต่ละหมู่บ้านไม่สะอาด ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ถนนเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน และถนนในหมู่บ้านชำรุด ถ้าเหมืองส่งน้ำมีสภาพต้นเงินและชำรุด ส่งผลให้การผันน้ำเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตร ไม่มีประสิทธิภาพ ด้านผลผลิตในการเกษตร แนวโน้มราคาพืชผลตกต่ำ ราคาขึ้นอยู่กับพ่อค้าคนกลาง ผลผลิตไม่มีคุณภาพเนื่องจากขาดแคลนน้ำ ปุ๋ยและยาฆ่าแมลง เมล็ดพันธุ์ มีราคาสูงขึ้นทำให้ต้นทุนในการผลิตมีมาก ส่งผลให้เกษตรกรขายผลผลิตได้ไม่คุ้มค่ากับการลงทุน องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าจึงมีความต้องการให้ส่วนราชการต่าง ๆ ช่วยเหลือสนับสนุนงบประมาณดังนี้

1. ด้านแหล่งน้ำ ต้องการให้มีการขุดสระกักเก็บน้ำสาธารณะประโยชน์ของหมู่บ้าน มีการสร้างระบบประปาขนาดใหญ่ และสำรวจขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลนำน้ำใต้ผิวดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์
2. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ต้องการให้มีการปรับปรุงถนนให้มีสภาพการใช้งานที่ดียิ่งขึ้น การก่อสร้างลานกีฬาเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีการออกกำลังกาย การขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึง
3. ด้านผลผลิต ต้องการให้มีแหล่งเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ได้มีเงินทุนในการประกอบอาชีพ จัดให้มีการประกันราคาสินค้า จัดให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชนโดยทั่วไปในการประกอบอาชีพ และต้องการให้ภาครัฐสนับสนุน พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ยากำจัดศัตรูพืช ปุ๋ย เพื่อลดต้นทุนในการผลิต และจัดสร้างตลาดกลางซื้อ - ขาย ผลผลิตทางการเกษตร ในระดับตำบล

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการขยับขยายการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความสุขสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าเป็นเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ทราย อำเภอร้องกวาง
3 มิถุนายน 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแม่ทรายมีพื้นที่ 57 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 4 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 2,925 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม รับผิดชอบ และ ค้าขาย มีผลผลิตทางการเกษตรได้แก่ ข้าว ข้าวโพด ถังเหลือง ยาสูบ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยแม่หยวกตามพระราชดำริ เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2524 และได้พระราชดำริให้ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่ยางหลวงต่อจากอ่างเก็บน้ำแม่หยวก ด้านการศึกษาปัจจุบัน มีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ - แพร่ ตั้งอยู่ในพื้นที่ตำบลแม่ทราย

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.แม่ทราย มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 2,646,781.38 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 1,735,197.11 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 3,604,729.- บาท จ่ายจริง 917,500.- บาท คงเหลือ 2,687,229.- บาท
- เงินรายได้ รับจริง 3,370,820.76 บาท จ่ายจริง 2,577,298.32 บาท คงเหลือ 793,522.44 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	14,238,819.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	14,238,819.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,120,735.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	10,057,684.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	2,060,400.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน 1,262,347.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

เนื่องจากพื้นที่ในตำบลแม่ทรายเป็นพื้นที่ต้นน้ำที่ใช้ในการเกษตรหลายตำบล จึงทำให้มีความต้องการใช้น้ำเป็นจำนวนมากปริมาณน้ำที่มีอยู่จึงไม่เพียงพอ อีกทั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมีอยู่อย่างจำกัด จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการดังนี้

1. กรมชลประทาน โครงการคาดเหมืองอ่างเก็บน้ำแม่หวด หมู่ที่ 1 ระยะทาง 9 กิโลเมตร งบประมาณ 1,300,000.- บาท อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง
2. กรมทรัพยากรน้ำ โครงการขุดลอกห้วยหลวง หมู่ที่ 2-3 งบประมาณ 5,000,000.- บาท อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง
3. กรมการปกครอง โครงการก่อสร้างฝายห้วยแม่ยางหลวงและขุดลอก หมู่ที่ 3 งบประมาณ 600,000.- บาท อยู่ระหว่างลงนามในสัญญาจ้าง
4. เมื่อมีอ่างเก็บน้ำแล้วจึงต้องการให้มีการจัดทำฝนหลวงเพื่อเติมน้ำในอ่างให้มากเพียงพอในการใช้ทำการเกษตรของเกษตรกรในพื้นที่
5. ในด้านการศึกษามีความต้องการให้ส่วนราชการต่าง ๆ ให้ทุนการศึกษาเด็กแก่โรงเรียนในเขตตำบลแม่ทราย เพื่อเป็นการส่งเสริมการศึกษาแก่เด็กและแบ่งเบาภาระทางครอบครัว

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการขยับขยายการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการขยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ทุกเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเองมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน โดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
เทศบาลตำบลร้องกวาง อำเภอร้องกวาง
3 มิถุนายน 2553

ข้อมูลทั่วไป

เทศบาลตำบลร้องกวางมีพื้นที่ 73.24 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 3 ตำบล 22 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 13,076 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม รับจ้างทั่วไป และ ค้าขาย มีผลผลิตทางการเกษตรได้แก่ ข้าว ข้าวโพด ถังเหลือง ยาสูบ แผนการดำเนินงาน ปี 2553 ภายใต้กรอบนโยบายผู้บริหารมี 3 กรอบ คือ พัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค และเพื่อการเกษตร , ก่อสร้างถนน เข้าพื้นที่การเกษตร, ส่งเสริมพัฒนาอาชีพ

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2553 สถานะการเงินของ ทต.ร้องกวาง มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 15,201,850.90 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 12,787,773.50 บาท
- เงินอุดหนุน ประมาณการ 30 ล้านบาท รับจริง 18 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 12 ล้านบาท
- เงินรายได้ ประมาณการ 24 ล้านบาท รับจริง 22 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 2 ล้านบาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	54,000,000.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	54,000,000.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	4,871,786.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	39,131,524.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	9,996,990.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 7,422,901.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ คือมีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บ รายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

เนื่องจากพื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลร้องกวางประกอบด้วย 3 ตำบล และประชาชนในพื้นที่ มีอาชีพในการทำการเกษตรทำให้มีความจำเป็นต้องใช้น้ำเป็นจำนวนมาก ซึ่งปัจจุบันแหล่งน้ำของเทศบาล

ตำบลร่องกวางที่สำคัญคือ ฝ่ายแม่คำมี หมู่ที่ 6 บ้านห้วยกล้วย ตำบลร่องกวางเป็นแหล่งน้ำที่ใช้ในการทำการเกษตร และเป็นแหล่งน้ำดิบในการผลิตน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาคมีความตื่นเงินไม่สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ได้เพียงพอ จึงขอให้ส่วนราชการของจังหวัดช่วยผลักดันสนับสนุน โครงการขุดลอกหน้าฝ่ายแม่คำมี หมู่ที่ 6 ดังกล่าว และช่วยติดตามโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยต้ม หมู่ที่ 1 บ้านวังหม้อ ตำบลทุ่งศรี ซึ่งได้ส่งเรื่องให้กลุ่มงานก่อสร้าง 2 สำนักชลประทานที่ 4 อำเภอเด่นชัย แล้ว

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย
3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

โครงการที่เทศบาลตำบลร่องกวางได้ดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นนำไปเป็นแบบอย่างได้ เช่น โครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้าง ลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี” ,โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรักบทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอบลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร.054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
เทศบาลตำบลแม่ลานนา อำเภอลอง
7 มิถุนายน 2553

ข้อมูลทั่วไป

เทศบาลตำบลแม่ลานนามีพื้นที่ 109 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 14 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 6,617 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม ทำนา ทำไร่ ทำสวนส้ม เลี้ยงสัตว์ รับจ้างทั่วไป และ อุตสาหกรรมไม้ไผ่ เช่น ตะเกียบ ไม้จิ้มฟัน ตำบลห้วยอ้อมมีแหล่งศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านที่หลากหลาย มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในเรื่องของทรัพยากรป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2553 สถานะการเงินของ ทต.แม่ลานนา มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 6,045,457.61 บาท

- เงินสะสม คงเหลือ 10,481,999.19 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	18,887,300.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	18,887,300.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,727,702.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	14,852,398.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	1,307,200.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร
จำนวนเงิน 5,428,201.- บาท

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 10,700 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร
จำนวนเงิน 3,333,000.- บาท

/ การจัดเก็บรายได้...

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค้างภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

เนื่องจากพื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลแม่ลานนามีทรัพยากรที่อุดมสมบูรณ์ มีการแสวงหาผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรเพื่อหวังผลตอบแทนในระยะสั้น ทำให้ความอุดมสมบูรณ์ลดลง โครงสร้างของประชากรไม่เอื้อต่อการพัฒนา มีการให้ความสำคัญกับกระแสวัฒนธรรมต่างชาติ ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นลืมรากฐานทางวัฒนธรรมที่มีอยู่และหันไปนิยมวัฒนธรรมการบริโภคมากขึ้น ในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานขอให้ส่วนราชการติดตามโครงการดังต่อไปนี้

1. โครงการอ่างเก็บน้ำ ม. 1, ม. 2 งบประมาณ 25 ล้านบาท
2. เรื่องเอกสารสิทธิในที่ทำกินของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลแม่ลานนา เนื่องจากทำกินมาแต่ดั้งเดิมแต่มีการประกาศเขตป่าจึงไม่มีเอกสารที่แสดงสิทธิในที่ทำกิน
3. ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดูแลป่าไม้บ้านแม่จองไฟ ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องอนุรักษ์และรักษาไว้
4. ขอให้แก้ไขปัญหาเรื่องน้ำที่ใช้ในการอุปโภคบริโภค เช่นน้ำดื่ม ขุดลอกลำห้วยแม่ตาน และ อ่างแม่กาง และการจัดทำศาลาเหมืองคอนกรีตส่งน้ำเข้าพื้นที่ทางการเกษตร

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจกรรมมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทันเป็นเด็กดี” ,โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอบลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อเหล็กทอง อำเภอคลอง
7 มิถุนายน 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อเหล็กทองมีพื้นที่ 9,599 ไร่ รับผิดชอบจำนวน 9 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 4,206 คน ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตรกรรม ทำนา ทำไร่ ทำสวนส้ม เลี้ยงสัตว์ รับจ้างทั่วไป ในเขตพื้นที่มีทางหลวงที่สำคัญผ่านบริเวณบ้านแม่แวม เพื่อเดินทางไปจังหวัดเชียงใหม่

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.บ่อเหล็กทอง มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 3,962,114.20 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 4,615,977.17 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 9,017,919.- บาท จ่ายจริง 2,385,345.76 บาท คงเหลือ 6,632,573.24 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 5,742,892.33 บาท จ่ายจริง 3,400,715.44 บาท คงเหลือ 2,342,176.89 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	12,977,717.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	12,977,717.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,188,487.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	9,512,130.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	1,277,100.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน 1,550,980.- บาท
- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 10,700 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน 1,000,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ คือภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน 125 ราย จำนวนเงิน 7,784.-บาท ขณะนี้มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อเหล็กทอง ได้จัดทำเวทีประชาคมของหมู่บ้านเพื่อวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของหมู่บ้าน โดยเรียงตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

1. โครงการก่อสร้างถนนเข้าป่าช้าหมู่ที่ 1 บ้านนาคุ้ม
2. โครงการก่อสร้างถนนเข้าป่าช้าหมู่ที่ 2 บ้านนาคุ้ม
3. โครงการก่อสร้างถนนเข้าป่าช้าหมู่ที่ 3 บ้านทุ่งเจริญ
4. โครงการก่อสร้างถนน หมู่ที่ 4 บ้านแม่ลอง
5. โครงการสร้างประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ 5 บ้านแม่แหม
6. โครงการก่อสร้างถนน หมู่ที่ 6 บ้านค้างตะนะ
7. โครงการก่อสร้างถังกรองน้ำประจําหมู่บ้าน หมู่ที่ 7 บ้านแม่แหม
8. โครงการปรับปรุงและขยายถนนเข้าสู่หมู่บ้าน หมู่ที่ 8 บ้านแม่รัง
9. โครงการก่อสร้างถนนเข้าป่าช้าหมู่ที่ 9 บ้านนาคุ้ม
10. เรื่องเอกสารสิทธิในที่ดินทำกินเนื่องจากมีการประกาศเขต สปก.ทับพื้นที่หัวไร่ปลายนาของประชาชนที่ครอบครองอยู่ก่อนแล้ว
11. การจัดทำทางร่วมที่เชื่อมถนนสายหลักมีชั้นตอนที่ยุ่งยากจึงขอให้ทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการให้ในชั้นตอนของการสร้างทางตั้งแต่เริ่มดำเนินการเลย
12. มีความต้องการถึงเก็บน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้บริเวณแยกแม่แหม
13. ขาดงบประมาณในการจัดซื้อกล้าพันธุ์ยางจึงขอให้ส่วนราชการนำมาแจกจ่ายมากกว่าปัจจุบันที่ให้เพียงคนละ 50 ต้นเท่านั้น ซึ่งไม่คุ้มค่ากับการเดินทางไปรับ

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

/ 2. การปลูกป่า...

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเองมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืน ไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทันเป็นเด็กดี” ,โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอบลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมี การส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหา ที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

การจัดระเบียบร้านค้าบริเวณแยกแม่แถม หากมีการจัดให้เป็นระเบียบเรียบร้อยเมื่อผู้อื่นเข้ามาเยี่ยมชมหรือแวะพักข้างทางก็จะเป็นที่เชิดหน้าชูตาของพื้นที่ตำบลบ่อเหล็กทอง และยังเป็น การส่งเสริมการประกอบอาชีพของชาวบ้านในพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรต้องให้ความสนใจในเรื่องนี้ด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
เทศบาลตำบลห้วยอ้อ อำเภอคลอง
7 มิถุนายน 2553

ข้อมูลทั่วไป

เทศบาลตำบลห้วยอ้อมีพื้นที่ 2 ตารางกิโลเมตร รับผิดชอบจำนวน 5 หมู่บ้าน มีประชากรรวม 4,022 คน ประชาชนในพื้นที่มีอาชีพเกษตรกรรม คือ ทำนา ปลูกถั่วเหลือง ปลูกพืชผักสวนครัว เลี้ยงสัตว์ ด้านการอุตสาหกรรม มีโรงงานผลิตแห้งขนมจีน โรงสีข้าว มีอุตสาหกรรมในครัวเรือน เช่น การจักสาน การทอผ้าตีนจก มีตลาดสดจำนวน 2 แห่ง ศูนย์จำหน่ายสินค้า 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์ 1 แห่ง และ ร้านจำหน่ายสินค้า จำนวน 66 ร้าน

ด้านการเงิน

ณ วันที่ สถานะการเงินของ ทต.ห้วยอ้อ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 3,354,230.54 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 4,133,554.32 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 13,375,566.- บาท จ่ายจริง 9,739,230.17 บาท คงเหลือ 3,636,335.83 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 10,970,484.38 บาท จ่ายจริง 6,108,799.63 บาท คงเหลือ 4,861,684.75 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	34,242,900.-	บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	34,241,599.-	บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	5,834,499.-	บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	23,906,900.-	บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	4,500,200.-	บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน 5,030,207.- บาท
- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์และจัดสร้างสวนสุขภาพชุมชนห้วยอ้อ งบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (เบิกแทนกัน) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 10,000,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ปัญหาความต้องการ

ปัญหาความต้องการที่สำคัญของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลห้วยอ้อ

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมไม่สะดวก ขาดแคลนแหล่งน้ำ สำหรับอุปโภค – บริโภค และเพื่อการเกษตร ปัญหาน้ำท่วมขังในชุมชน
2. ด้านเศรษฐกิจ ประชาชนไม่มีอาชีพ มีรายได้น้อยและไม่แน่นอน ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร ไม่มีเงินทุน ราคาผลผลิตตกต่ำ ขาดความรู้ในการทำเกษตรกรรม แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ขาดการดูแลบำรุงรักษา
3. ด้านสังคม ปัญหาสุขภาพจิต ประเพณี ศาสนา และวัฒนธรรมท้องถิ่นขาดการสืบสานจากคนรุ่นใหม่ ขาดอุปกรณ์การเรียนการสอนที่ทันสมัยทำให้เด็กเข้าไปเรียนในอำเภอเมืองพองจบการศึกษา ก็ไม่กลับมาทำงานที่บ้านส่งผลให้สังคมเป็นสังคมของผู้สูงอายุ จึงมีความต้องการให้มีโรงเรียนที่ดีใกล้บ้าน เพื่อส่งเสริมให้ครูที่มีความสามารถเข้ามาสอนในเขตพื้นที่ และนักเรียนที่เก่งจะได้เรียนใกล้บ้านลดภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัวและเป็นการส่งเสริมให้คนในพื้นที่รักภูมิถิ่นนาของตนเอง

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการขยับขยายการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่างๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย
3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัย

ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาคาราคาเขินน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการขยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชน โดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจกรรมมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดการแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการหากจัดทำโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทันเป็นเด็กดี” ,โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก

บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอบลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น), โครงการป้องกันและ
แก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน”, โครงการ
ค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมี การส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าว
อย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัว
เป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว
หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

การส่งเสริมให้บ้านเมืองน่าอยู่ ต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีความรักในถิ่นที่อยู่ของตนเอง อาจทำได้
โดยการสร้างจุดเด่นของแต่ละพื้นที่ เช่น โรงเรียน สถานที่ท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ ป่าไม้
เพื่อให้คนในพื้นที่มีความหวงแหนช่วยกันรักษาเมื่อทรัพยากรมีความอุดมสมบูรณ์แล้ว ประชาชนก็สามารถทำ
มาหากินในพื้นที่ได้ ทำให้ลดปัญหาในการอพยพย้ายถิ่นหรือไปทำมาหากินที่อื่นได้

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14